



CRNA GORA
AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA

Broj: 03-789/11-18
Podgorica, 31. 12. 2018. godine

Na osnovu člana 29 stav 1 tačka 2 i 3, a u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list RCG“ br. 44/12 i 30/17,), postupajući po Rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. UPII 07-30-3505-2/18 od 18. 12. 2018. godine, a u vezi sa zahtjevom Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, br. 18/124490 od 02. 08. 2018. godine, Agencija za nadzor osiguranja donosi

RJEŠENJE

1. Odbija se pristup informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za dostavljanje kopija svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u 2010., 2011. i 2012. godini sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske i pravne usluge, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima.
2. Odbija se pristup informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za dostavljanje kopija svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu od 2013. do jula mjeseca 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima.
3. Odbija se pristup informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za dostavljanje potvrda o isplatama za usluge pravnog zastupanja za potrebe Agencije za nadzor osiguranja u periodu od 01. 01. 2012. godine do 31. 07. 2018. godine, iz razloga što su pomenute potvrde o isplatama već dostavljene podnosiocu zahtjeva Rješenjem Agencije, br. 03-789/3-18 od 27. 08. 2018. godine.

Obrazloženje

Dana 2. avgusta 2018. godine Agenciji za nadzor osiguranja obratila se Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice (u daljem tekstu: MANS), zahtjevom broj 18/124490, za dostavljanje kopije svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu od 2010. godine do jula mjeseca 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za

konsultantske usluge i usluge pravnog zastupanja, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima. Po ovom zahtjevu Agencija je donijela Rješenje broj 03-789/3-18 od 27. 08. 2018. godine, a protiv tog rješenja MANS je, preko zastupnika Veselina Radulovića, advokata iz Podgorice, izjavio žalbu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Postupajući po žalbi, Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je donijela Rješenje broj UPII 07-30-3505-2/18 od 18. 12. 2018. godine, kojim je poništila rješenje Agencije za nadzor osiguranja i predmet vratila na ponovni postupak i odlučivanje.

U ponovnom postupku po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, postupajući po dijelu zahtjeva koji se odnosi na period 01. 01. 2010. - 31. 12. 2012. godine, a koji se odnose na tačku 1 dispozitiva rješenja, Agencija za nadzor osiguranja je imala u vidu važeće propise koji se odnose na čuvanje dokumentacije, odnosno izlučivanje bezvrijednog registraturskog materijala. Naime, shodno Listi kategorija registraturske građe sa rokovima čuvanja, na koju je Agencija za nadzor osiguranja dobila saglasnost Državnog arhiva Crne Gore, rok čuvanja za ugovore tražene predmetnim zahtjevom je 5 godina. Shodno propisanom roku, traženu dokumentaciju stariju od 01. 01. 2013. godine Agencija nije u obavezi da čuva, shodno Odlukama Državnog arhiva, br. 27/4 od 07. 02. 2018. godine i br. 228/4 od 05. 11. 2018. godine, jer je ista izlučena i uništena, a sve u skladu sa obavezama propisanim Zakonom o arhivskoj djelatnosti („Sl. list CG“ br. 49/10 i 40/11). U skladu sa navedenim, zahtjev za dostavljanje kopija svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u 2010., 2011. i 2012. godini sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima, se odbija iz razloga što je tražena dokumentacija izlučena i uništena, pa je po ovom dijelu zahtjeva za slobodan pristup informacijama odlučeno kao u tački 1 dispozitiva ovog rješenja.

Postupajući po dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje kopija svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu od 2013. do jula mjeseca 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima, isti se odbija iz razloga što tražena dokumentacija predstavlja poslovnu tajnu, a odredbom člana 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da „organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ... 6) Ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom.“

Naime, tražene informacije su kod Agencije označene oznakom »interno« u skladu sa čl. 3 i 3a Pravilnika o poslovnoj tajni Agencije za nadzor osiguranja broj 01-41/4-12, kojim je propisano da se poslovnom tajnom u smislu tog pravilnika smatraju dokumenti i podaci „...1. koje Agencija proglasi poslovnom tajnom, kao i ostali dokumenti i podaci čije bi saopštavanje neovlašćenim licima, zbog njihove prirode, značaja i karaktera bilo protivno interesima Agencije.“

Agencija je određenu kategoriju dokumenata označila stepenom tajnosti »interno« iz razloga što se isti odnose na postupke nadzora i što bi dostavljanje, ili na bilo koji drugi način činjenje dostupnim, tih dokumenata i podataka iz njih moglo nanijeti štetu poslovnom interesu Agencije, kao i subjektima nadzora nad kojima je u traženom periodu vršena kontrola, a na koje se traženi ugovori odnose.

Ocjenjujući zahtjev Agencija je imala u vidu da je članom 16 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 istog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes.

U skladu sa navedenim, Agencija je sprovela test štetnosti na način propisan čl. 16 i 17 istog zakona, koji je pokazao da bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes Agencije za nadzor osiguranja. Naime, budući da se radi o informacijama koje su u vezi sa postupcima posrednih i neposrednih kontrola koje u skladu sa odredbama Zakona o osiguranju sprovodi Agencija za nadzor osiguranja, imajući u vidu položaj i ugled Agencije i ugled subjekata nadzora, ocijenjeno je da je interes Agencije od većeg značaja od interesa javnosti da zna traženu informaciju,

Imajući u vidu prirodu traženih informacija, utvrđeno je i da nijedan od slučajeva iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama nije primjenljiv na predmetni zahtjev odnosno traženu dokumentaciju, te nema osnova za postojanje preovlađujućeg javnog interesa iz tog člana.

S tim u vezi Agencija je ocijenila da ne postoji osnov za dostavljanje iste, te je shodno članu 29 stav 1 tačka 3, a u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučila da predmetni zahtjev u dijelu dostavljanja podataka koje nose oznaku »interno« odbije. Stoga, kako je članom 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da se pristup informaciji može odbiti ako je informacija poslovna tajna u skladu sa zakonom, odlučeno je kao u tački 2 dispozitiva.

Postupajući po dijelu zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje zaključenih ugovora i pripadajućih aneksa, sa potvrdama o isplatama, koji se odnose na usluge pravnog zastupanja, za period od 01. 01. 2013. godine do jula mjeseca 2018. godine, u skladu sa članom 29 stav 1 tačka 2 Zakona odbija se pristup potvrdama o isplatama o pravnom zastupanju koje su Agenciji pružane na osnovu pojedinačnih potreba Agencije za nadzor osiguranja, iz razloga što su pomenute potvrde o isplatama već dostavljene podnosiocu zahtjeva Rješenjem Agencije za nadzor osiguranja br. 03-789/3-18 od 27. 08. 2018. godine, pa je stoga odlučeno kao u tački 3 dispozitiva

PRAVNA POUKA:

Protiv ovog Rješenja, može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema istog.


PREDSJEDNIK SAVJETA
Uroš Andrijašević

Dostavljeno :

- Podnosiocu zahtjeva,
- U spise predmeta
- a/a



CRNA GORA
AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA

Broj: 03-729/3-18
Podgorica, 27.08.2018.

Na osnovu člana 25 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list RCG", br. 68/05, u daljem tekstu: Zakon), postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, broj 18/124490 od 02. avgusta 2018. godine, Agencija za nadzor osiguranja donosi

RJEŠENJE

1. Dozvoljava se pristup informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za dostavljanje potvrda o isplatama za usluge pravnog zastupanja za potrebe Agencije za nadzor osiguranja u periodu od 01.01.2012. godine do 31.07. 2018. godine.
2. Odbija se pristup informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za dostavljanje kopija svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu 01.01.2010. -31.07. 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge iz razloga što, shodno članu 3 stav 3 tačka 1 Pravilnika o polovnoj tajni Agencije za nadzor osiguranja broj 01-41/4-12 od 19.01.2012.godine, traženi ugovori predstavljaju poslovnu tajnu.
3. Odbija se pristup informacijama po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice za dostavljanje potvrda o isplatama za usluge pravnog zastupanja za potrebe Agencije za nadzor osiguranja u periodu od 01.01.2010. - 31.12. 2011. godine obzirom da je tražena dokumenacija, shodno članu 11 Zakona o arhivskoj djelatnosti (»Sl.list CG«, br.49/10 i 40/11) i Listi kategorija registratorske građe sa rokovima čuvanja, na koju je Agencija za nadzor osiguranja dobila saglasnost Državnog arhiva Crne Gore, označena kao bezvrijedna registratorska građa i kao takva uništena uz saglasnost Državnog arhiva Crne Gore.
4. Pristup aktima iz tačke 1 ovog Rješenja, ostvariće se dostavom kopija kao prilog ovog Rješenja na naznačenu adresu.

Obrazloženje

Dana 02. avgusta 2018. godine Agenciji za nadzor osiguranja obratila se Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice (u daljem tekstu: MANS), zahtjevom broj 18/124490, za dostavljanje kopije svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu od 2010. godine do jula mjeseca 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge i usluge pravnog zastupanja, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima.

Agencija je dana 03. avgusta 2018.godine, dopisom broj 03-789/2-18 od 03.08.2018. godine obavijestila podnosioca zahtjeva da se zbog analize obimne dokumentacije za traženi period, rok za odlučivanje o predmetnom zahtjevu produžava u skladu sa članom 31 st. 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Postupajući po zahtjevu u dijelu koji se odnosi na usluge pravnog zastupanja, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima, za period od 01.01.2012. godine do 31. 07. 2018. godine, Agencija za nadzor osiguranja ocijenila je da se može dozvoliti pristup traženim informacijama pa je riješeno kao u tački 1 dispozitiva.

Postupajući po zahtjevu u dijelu koji se odnosi na kopije svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu od 01.01.2012. godine do 31.07. 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima, Agencija je imala u vidu član 3 Pravilnika o poslovnoj tajni Agencije za nadzor osiguranja broj 01-41/4-12 od 19. 01. 2012. godine, kojim je propisano da se poslovnom tajnom u smislu ovog pravilnika smatraju dokumenti i podaci koje Agencija proglasi poslovnom tajnom, kao i ostali dokumenti i podaci čije bi saopštavanje neovlašćenim licima, zbog njihove prirode, značaja i karaktera bilo protivno interesima Agencije, a koje kao takve utvrdi i označi Savjet Agencije. Kako je uvidom u dokumentaciju utvrđeno da se traženi ugovori shodno članu 4 stav 1 navedenog pravilnika označeni oznakom tajnosti »interno«, i da se kao takvi ne mogu dostaviti, riješeno je kao u tački 2 dispozitiva.

Postupajući po dijelu zahtjeva koji se odnosi na konsultantske usluge i usluge pravnog zastupanja u periodu 01.01.2010. - 31.12. 2011. godine, Agencija za nadzor osiguranja je imala u vidu važeće propise koji se odnose na čuvanje dokumentacije, odnosno izlučivanje bezvrijednog registratorskog materijala. U skladu sa članom 11 Zakona o arhivskoj djelatnosti (»Sl.list CG«, br.49/10 i 40/11) i Listom kategorija registratorske građe sa rokovima čuvanja, na koju je Agencija za nadzor osiguranja dobila saglasnost Državnog arhiva Crne Gore, tražena dokumentacija nastala u periodu do 31.12.2011.godine, označena je kao bezvrijedna registratorska građa i kao takva

izlučena i uništena uz saglasnost Državnog arhiva Crne Gore. Shodno tome, riješeno je kao u tački 3 dispozitiva ovog rješenja.

PRAVNA POUKA:

Protiv ovog Rješenja, može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema istog.

PREDSJEDNIK SAVJETA
Branko Vučević

Dostavljeno :

- Podnosiocu zahtjeva,
- Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama
- u spise predmeta
- a/a

Zorka Markovic

From: Nataša Backović Blečić <natasa.backovic@ano.co.me>
Sent: Tuesday, October 22, 2019 2:38 PM
To: zorka.markovic@ano.co.me
Subject: FW: FW: [18/124490] Zahtjev za slobodan pristup informacijama
Attachments: image002.jpg; image001.jpg

From: MANS - SPI <spi@mans.co.me>
Sent: Thursday, August 2, 2018 2:54 PM
To: agencija@ano.co.me
Subject: [18/124490] Zahtjev za slobodan pristup informacijama
Importance: High

Primijeno:	Broj	Prilog	Vrijednost
03.08.2018	03-789/1-18		

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora::Tel: 382.20.266.326; 266.327; 382.69.446.094; Fax:
382.20.266.328
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Crna Gora
Agencija za nadzor osiguranja

Broj: 18/124490

Predmet: Zahtjev za dostavljanje informacije

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU:

*** kopije svih ugovora i pripadajućih aneksa zaključenih u periodu od 2010. godine do jula mjeseca 2018. godine sa fizičkim i pravnim licima za konsultantske usluge i usluge pravnog zastupanja, uključujući i potvrde o isplatama po tim ugovorima i aneksima.**

Molimo Vas da rješenje donešeno po ovom zahtjevu i tražene informacije dostavite na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica.
Ukoliko tražene informacije posjedujete u elektronskoj formi molimo Vas da ih prosljedite na email adresu spi@mans.co.me.

Podnosilac zahtjeva:
Janković Vuk, koordinator pravnog programa
Podgorica, 02/08/2018